

福 議 発 第 70 号
平成 30 年 7 月 19 日

防衛大臣
小野寺 五典 様

福生市議会
議 長 杉 山 行 男

横田基地対策特別委員会
委員長 串 田 金 八

平成 31 年度防衛補助事業等の要望について

盛夏の候、貴職におかれましては、ますます御清祥のこととお喜び申し上げます。

平素より当市における横田基地周辺対策事業に対して、深い御理解と御高配を賜り厚く御礼申し上げます。

さて、私ども市議会では、横田基地に起因する様々な問題に対して、市民の生活環境の向上、整備・充実等を図るため、専心努力しているところであります。

つきましては、重要かつ緊急な平成 31 年度の民生安定施設事業等について別紙のとおり要望いたします。

御承知のとおり、福生市の行政面積の三分の一を占める横田基地は、市街化区域である人口密集地に所在しております。

また、在日米軍再編に伴い、平成 24 年 3 月には「航空自衛隊横田基地」が新設され、運用が開始されております。

市街地上空では、昼夜を問わず C-130 輸送機による低空での飛行訓練や大規模な人員降下訓練が行われているほか、多数の戦闘機や大型輸送機などの度重なる飛来もあります。

市民の日常生活においては、常に航空機騒音に悩まされ、また、事故等への不安を抱えていることについて、多くの市民から苦情や抗議が寄せられており、市ではその対応に苦慮しております。

更に、現在、平成 30 年夏頃に 5 機の CV-22 オスプレイを横田基地に配備し、今後数年間で計 10 機の CV-22 オスプレイを配備することが公表されておりますが、これまで MV-22 オスプレイが重大事故や緊急着陸を度々起こしていることや、平成 30 年 6 月には CV-22 オスプレイ 1 機が機内システムの警告により奄美空港へ着陸するなど、市民の安全性への懸念は大きくなっております。

市議会としては、基地の運用については一定の理解をするところではあります。しかし、これら訓練等は周辺住民に多くの不安を与え、基地と地元自治体との関係に悪影響を及ぼすものであります。

このように、横田基地の存在は、市民生活に計り知れない騒音被害や事故等に対する不安を与えているのが現状であります。

何とぞ、当市の置かれている厳しい状況を御賢察いただき、要望いたします諸事案の実現方につき、より一層の御配慮を賜りたく、お願い申し上げます。

福 議 発 第 70 号
平成 30 年 7 月 19 日

防衛省北関東防衛局長
吉田 廣太郎 様

福生市議会
議 長 杉 山 行 男

横田基地対策特別委員会
委員長 串 田 金 八

平成 31 年度防衛補助事業等の要望について

盛夏の候、貴職におかれましては、ますます御清祥のこととお喜び申し上げます。

平素より当市における横田基地周辺対策事業に対して、深い御理解と御高配を賜り厚く御礼申し上げます。

さて、私ども市議会では、横田基地に起因する様々な問題に対して、市民の生活環境の向上、整備・充実等を図るため、専心努力しているところであります。

つきましては、重要かつ緊急な平成 31 年度の民生安定施設事業等について別紙のとおり要望いたします。

御承知のとおり、福生市の行政面積の三分の一を占める横田基地は、市街化区域である人口密集地に所在しております。

また、在日米軍再編に伴い、平成 24 年 3 月には「航空自衛隊横田基地」が新設され、運用が開始されております。

市街地上空では、昼夜を問わず C-130 輸送機による低空での飛行訓練や大規模な人員降下訓練が行われているほか、多数の戦闘機や大型輸送機などの度重なる飛来もあります。

市民の日常生活においては、常に航空機騒音に悩まされ、また、事故等への不安を抱えていることについて、多くの市民から苦情や抗議が寄せられており、市ではその対応に苦慮しております。

更に、現在、平成 30 年夏頃に 5 機の CV-22 オスプレイを横田基地に配備し、今後数年間で計 10 機の CV-22 オスプレイを配備することが公表されておりますが、これまで MV-22 オスプレイが重大事故や緊急着陸を度々起こしていることや、平成 30 年 6 月には CV-22 オスプレイ 1 機が機内システムの警告により奄美空港へ着陸するなど、市民の安全性への懸念は大きくなっております。

市議会としては、基地の運用については一定の理解をするところではあります。しかし、これら訓練等は周辺住民に多くの不安を与え、基地と地元自治体との関係に悪影響を及ぼすものであります。

このように、横田基地の存在は、市民生活に計り知れない騒音被害や事故等に対する不安を与えているのが現状であります。

何とぞ、当市の置かれている厳しい状況を御賢察いただき、要望いたします諸事案の実現方につき、より一層の御配慮を賜りたく、お願い申し上げます。

横田基地周辺対策等要望事項

1 横田基地に関する在日米軍の再編に係る対応について

- (1) 在日米軍再編に伴う横田基地の態様の変化については、周辺住民にとって重大な関心事であることから、福生市議会が平成 23 年 1 月 12 日付け、福議発第 186 号をもって提出した「中期防衛力整備計画（平成 23 年度～平成 27 年度）に対する抗議・申入れ書」による 9 項目の申入れ事項【別紙 1】について、貴職が平成 23 年 1 月 31 日付け、関防第 461 号をもって回答された事項【別紙 2】を遵守し引き続き誠実に対応されたい。
- (2) 横田基地の態様の変化に係る具体的な取組に当たっては、航空機騒音など基地周辺住民の生活への影響を増大させないよう、具体的な対策を事前に示すよう図られたい。
- (3) 平成 24 年 3 月 26 日より「航空自衛隊横田基地」の運用が開始されたが、航空自衛隊の活動等が地元自治体に与える影響を最小限とするよう、特段の配慮をされたい。
- (4) 軍民共同利用の取組に当たっては、情報の提供に努めるとともに地元自治体の意見に十分配慮されたい。
- (5) 米軍普天間飛行場の移設問題等沖縄の基地負担軽減に関しては、横田基地においても関東空軍施設整理統合計画（K P C P）を始め、航空自衛隊航空総隊司令部の移駐等沖縄と同様に基地機能の強化が行われている。

更に、平成 30 年 4 月 3 日には、国から、C V - 2 2 オスプレイの横田基地配備前倒しが突然公表され、延期されていた 2020 米会計年度での配備予定を 1 年以上前倒しし、平成 30 年夏頃に 5 機の C V - 2 2 オスプレイを横田基地に配備するとともに、今後数年間で、段階的に計 10 機の C V - 2 2 オスプレイと約 450 人の人員を配備するとされている。

また、横田基地に度々飛来している M V - 2 2 オスプレイについては、重大事故や緊急着陸を度々起こしていることから、市民の安全性への懸念は大きくなっている。

については、C V - 2 2 オスプレイ配備計画や安全性に関する迅速で正確な情報提供を行うとともに、米国政府に対し、十分な情報提供を行うよう働きかけることを強く求める。

2 平成 31 年度防衛補助事業の要望について

【別紙 3】要望一覧表の全事業を採択されたい。

3 横田基地周辺対策及び基地交付金、調整交付金予算等の充実について

行政面積の3分の1を横田基地に提供している福生市は、都市計画上、地域振興等の面においてその発展を大きく阻害されている。

いわゆる「思いやり予算」との均衡を図る意味からも横田基地に係る補償的性格が強い周辺整備対策経費の増額を図るとともに、周辺住民からの多様化する各種要望に対応するため、法改正を含めた対象事業等の充実、拡大に取り組みたい。

また、総務省所管の基地交付金、調整交付金予算については、制度の目的に沿った増額措置がされず自治体の財政を圧迫している状況にあるため、基地対策の一環であるとの認識の下に所要の予算を確保されるよう積極的に支援願いたい。

(1) 防音機能復旧事業の採択については、調査時の騒音数値がたとえ低くても実際には常駐機や飛来機の騒音が基準値を超えることもある。

基地が存在する以上、今後、態様の変化はいつ起こるか分からない状況であるので、適用基準、調査方法等の見直しを行い、過去において環境整備法第3条2項により騒音防止事業を実施したすべての学校について、同レベルでの防音機能復旧事業を採択されたい。

(2) 特定防衛施設周辺整備調整交付金については、平成23年の法改正により交付対象事業の拡大や基金造成費の新設など一定の充実が図られたところであるが、航空総隊司令部の移駐により航空自衛隊横田基地の運用が開始されたことは横田基地の大きな態様の変化である。

更に、平成26年以降、MV-22 オスプレイが横田基地に頻繁に飛来している実態や、多数の戦闘機や大型輸送機の度重なる飛来をはじめ、平成30年夏頃とされるCV-22 オスプレイの横田基地配備前倒しに先立って行われているCV-22の一時的な飛来等を踏まえ、交付額の増額など、より一層の充実を図られたい。

(3) 再編交付金については、平成28年度をもって交付期間が終了したが、交付期間終了後も航空自衛隊横田基地の運用による市民への影響は続くことから、これに代わる新たな交付金制度を創設されたい。

(4) 住宅防音工事対象区域については、70W値(Lden57デシベル)まで対象区域の拡大を図ること。合わせて、住宅防音に係る電気料金等の助成について全戸を対象とされたい。また、告示後住宅についても補助対象とされたい。

なお、住宅防音工事の助成手続に関しては、今後とも地方自治体及び補助事業者の負担増大につながることなく、引き続き円滑に行えるよう図られたい。

(5) 平成30年4月からNHK放送受信事業の見直しが行われたが、世帯及び事業所のテレビ視聴環境の実態に即した適切な対応を行うとともに、NHK放送受信料免除区域の市内全域への拡大、及び受信料の全額免除を図られたい。

(6) 基地に起因する受信障害が発生した場合は万全な防止策を講じられたい。

(7) 横田基地周辺に所在する防衛省管理行政財産の無償使用については、平成25年8月の政令改正により使用範囲の拡大(防災施設の追加)がなされ、これにより

災害時対応施設である防災食育センター用地の無償使用が許可され、同センターは、平成 29 年 9 月から稼動を開始した。今後も更なる使用範囲の拡大に向けて取り組まれない。

- (8) 米軍再編計画に基づく航空自衛隊の移駐に伴い、米軍施設の建て替え、自衛隊施設の新設が行われた。

このため総務省に対して、自衛隊施設については、米軍との共同使用に鑑み、米軍施設と同様に基地交付金の対象資産として予算確保されるよう支援を願いたい。

4 横田基地の運用に伴う安全確保の徹底

横田基地所属の C-130 輸送機による部品紛失事故は、平成 26 年 3 月から同年 11 月までの短期間に 4 件、平成 29 年 7 月及び同年 12 月にも同様の事故を起こしている。

また、平成 27 年 9 月には、福生市内の国道 16 号において、横田基地関係車両から未消尽弾 1 個と空薬きょう 269 個が落下し、道路に散乱する事故が発生し、平成 29 年 3 月には、横田基地所属の C-130 輸送機の整備中に燃料が流出する事故が発生している。

更に、平成 30 年 4 月 10 日には、人員降下訓練中に羽村市立羽村第三中学校の校庭にパラシュートの一部が落下する事故が発生しており、極めて遺憾である。

横田基地の運用に当たっては、安全確保の徹底に努め、周辺住民に不安を与えることのないよう細心の注意を払うこと。

- (1) 横田基地の常駐機及び飛来機の点検整備をより一層強化し、事故防止に万全な措置を講じるよう、強く米軍に要請されたい。
- (2) 拝島駅から横田基地までの通称引込み線は大量の燃料輸送に使用されているが、その安全対策について付近住民は昨今のテロ問題などにより非常に心配しているため、輸送管理の安全について徹底するよう引き続き米軍に要請されたい。
- (3) 横田基地の燃料貯蔵施設及び給油施設の点検整備を強化し、事故防止に万全な措置を講じることを引き続き米軍に要請されたい。
- (4) 横田基地の老朽化施設の点検など、火災予防に向けた万全な措置を講じるよう、引き続き米軍に要請されたい。
- (5) 横田基地内で感染症が発生した際などは、感染拡大防止のため適切かつ万全な予防措置を講じるとともに、具体的な措置状況をできるだけ多く、かつ、速やかに情報提供するよう引き続き米軍に要請されたい。

5 米空母艦載機による着陸訓練の全面中止について

平成 29 年 4 月 24 日、防衛省北関東防衛局から、空母ロナルド・レーガン艦載機の着陸訓練について、硫黄島で実施できない場合は、横田基地を使用して実施する旨

の連絡があった。

米空母艦載機による訓練については、横田基地本来の機能を超えるものであり、日米両政府了解事項を遵守し、引き続き訓練については暫定施設ですべて実施し横田基地では予備日を含め一切行わないこと。

なお、暫定施設に代わる本格的な訓練施設の早期設置を米軍に要請されたい。

6 騒音防止対策の推進について

市民生活に配慮し航空機騒音被害を軽減するため、日米合同委員会の合意事項を遵守するとともに、次の対策を講じることを米軍に要請されたい。

(1) 平成5年11月18日付け、「横田飛行場の騒音規制措置に関する日米合同委員会合意」を再検討し、飛行訓練の制限時間の拡大を図るよう、日米合同委員会航空機騒音対策分科委員会に要請されたい。

(2) 夜間22時から翌朝6時までは訓練飛行、エンジンテスト等を行わないよう徹底するとともに、特に、市民からの苦情が多くなる20時から22時まで及び6時から7時までも極力行わないこと。

(3) 土曜日、日曜日、国民の祝日、盆、年末年始、市の大きなイベント、祭り等が開催される日、入学試験時期等においては、飛行訓練、エンジンテストは行わないこと。

(4) 基地周辺上空での航空機の低空訓練飛行を行わないこと。

特に、軽飛行機の市内上空での低空飛行に関しては、市民が静かな生活を過ごすことができるよう配慮し、土曜日、日曜日は当然のこと平日においても飛行を行わないこと。

7 在日米軍の事件・事故に関する的確な情報提供について

日米合同委員会の合意に基づく事件・事故情報以外でも、基地に起因する事故等が発生した場合は速やかに事故等の情報を提供すること。

8 基地の外における軍人等の法遵守、マナーの向上について

昨今、在日米軍基地所属の軍人等における不祥事が起こっている。

平成29年5月7日には、福生市内において横田基地に勤務する米軍属による飲酒を伴う車両事故が発生し、更に、平成30年1月6日には、羽村市内において横田基地に勤務する米軍属による飲酒を伴う車両事故が発生しており、極めて遺憾である。

基地の外で行動する際には法の遵守はもちろんのこと、市民の迷惑とならないようマナーの向上に努め、市民との友好を図るよう米軍に引き続き要請されたい。

特に、深夜遅く飲酒して騒ぐなど、近隣住民に迷惑をかけることがないよう軍人等に対する指導・教育を徹底するよう引き続き米軍に要請されたい。

【別紙 1】

福 議 発 第 186 号
平成 23 年 1 月 12 日

内 閣 総 理 大 臣
防 衛 大 臣 様
北 関 東 防 衛 局 長

福生市議会
議 長 大 野 聰

中期防衛力整備計画（平成 23 年度～平成 27 年度）に対する抗議・申入れ書

福生市は、半世紀以上にわたり狭い行政面積の 3 分の 1 を横田基地に提供し続けている。このように高い割合で基地への土地提供をしている自治体は、沖縄県を除き全国でも福生市以外にはない。

また、こうした狭い行政面積の中、米軍横田基地を抱えている当市において、私ども市議会としても、市民生活の安全の確保を最優先し、生活環境の整備充実等について、専心努力しているところである。

このような中、今回の在日米軍再編に伴う、航空自衛隊航空総隊司令部及び関連部隊が横田飛行場に移駐するということについても、国防上の理由等でやむを得ないことと容認してきたところである。

しかし、昨年 12 月 17 日閣議決定された中期防衛力整備計画（平成 23 年度～平成 27 年度）において、「米軍とのインターオペラビリティを向上するため、横田基地を新設し、航空総隊司令部等に移転する。」との表現が突然されたことについては、今まで説明を受けてきた中には一切使われていなかった表現である。これについては、事前の説明は何もされずに表記されたものであり、単なる呼称上の問題で済まされることではなく、基地機能の強化、基地の態様の変化へとつながる重要な意味をもつ文言であると危惧されるところである。

平成 18 年に本市が、基地の態様の変化については、国は市及び市民に速やかに説明責任を果たすようにとの要請に対し、要請があった各事項については、重く受け止め、鋭意検討し取り組む所存との回答をいただいているが、このたびの公表については、地元自治体に事前説明は一切なく、いきなりの公表であったことは、地元住民の感情を軽視するものであり、今まで構築してきた信頼関係を根底から覆すような重大な行為であると考える。

よって、福生市議会は、このことについて強く抗議するとともに、次の項目について、速やかに文書をもって回答されるよう申し入れる。

申 入 れ 事 項

- 1 米軍横田基地を抱える自治体に対して、国及び防衛省は、いかなる考えをもっているのか。
- 2 基地に関する事項については、閣議決定し公表する前に、なぜ地元（福生市）に対して事前説明等を行わなかったのか。
- 3 今回のこのような国の対応は、市との信頼関係を喪失させる最大の要因となると考えるが、国はどのように考えるか。
- 4 「横田基地を新設」は、単なる呼称上の問題ではなく、大きな態様の変化であり、基地機能の強化につながるものと懸念するが、この新設とはどのような内容か。
- 5 米軍とのインターオペラビリティとは、中期防衛力整備計画においてどのような意味をもつのか。インターオペラビリティとは、運用上における大きな態様の変化ではないのか。
- 6 再編交付金及び特定防衛施設周辺整備調整交付金（9条交付金）等の交付額は、「横田基地を新設」ではなく、「航空総隊司令部及び関連部隊を移転」を前提に決められたものであると理解するが、どのような位置付けか。
- 7 航空総隊司令部等の「等」とは、防空指揮群、作戦情報隊、気象関連部隊、警務関連部隊のみと考えてよいのか。
- 8 今まで国からは、府中基地からの航空総隊司令部及び関連部隊の移転以外の説明はなく、これに基づき、今後、これ以上の態様の変化や基地機能の強化については、福生市議会として絶対に容認できない。
今後、さらなる部隊、航空機の移駐がされないことを確約すること。
- 9 その他、この8項目以外にも横田基地に関する情報について、その詳細を速やかに福生市議会へ提供すること。

福生市議会議長 殿

北関東防衛局長

中期防衛力整備計画（平成 23 年度～平成 27 年度）に対する抗議
・申入れ書について（回答）

平素から防衛行政に対して御理解と御協力を賜り、厚く御礼申し上げます。

さて、先日、貴殿から文書（福議発第 186 号。平成 23 年 1 月 12 日付）により防衛大臣及び当職あてに抗議・申し入れがありました事項について、防衛本省と調整の上、当職より下記のとおり回答いたします。

記

1、2、3、4、7及び8について

横田飛行場が所在する関係地方公共団体におかれましては、同飛行場の安定的な使用の確保について、平素より多大なる御理解と御協力を賜り、深く感謝しております。

横田飛行場に移転する部隊については、現在、府中基地に所在する航空自衛隊航空総隊司令部並びに関連部隊である作戦情報隊、防空指揮群、気象関連部隊及び警務関連部隊を予定しており、その他の部隊を移転させる予定はありません。

航空機の移駐については、航空総隊司令部等の移転後においても自衛隊員の移動などのためにヘリコプターや輸送機等の往来はあり得ますが、航空機部隊及び航空機が常駐する予定はありません。

昨年 12 月 17 日に閣議決定された中期防衛力整備計画（平成 23 年度～平成 27 年度）における「横田基地を新設し、航空自衛隊航空総隊司令部等を移転する」との記述については、以上のような考え方を踏まえたものであり、これまで御説明してきた内容を超えるものではありません。また、これまで御説明してきた施策を具体化するに当たり、法令上の整理として「横田基地」との文言を用いたものであります。

北関東防衛局として思いが至らず、中期防衛力整備計画に関しての説明については、十分な配慮をすべきものであったと考えております。引き続き、当局と貴市との連絡を密にしていくことにより対応して参りたいと考えておりますので、御理解と御協力を賜りますようお願い申し上げます。

5について

日米間のインターオペラビリティ（相互運用性）の向上とは、部隊運用などの面で、日米の相互の連携を向上させることであり、これまで御説明してきたとおり、今回の航空総隊司令部等の移転により、我が国の防空や弾道ミサイル防衛における情報共有を始めとする日米の司令部組織間の連携が強化されるものであり、このようなインターオペラビリティの向上が図られることとなります。

6について

再編交付金は、駐留軍等の再編の円滑な実施に関する特別措置法（平成19年法律第67号）に基づき交付されるものであり、横田飛行場においては、航空総隊司令部及び関連部隊の移転の規模等を点数化し、交付しているものであります。

また、特定防衛施設周辺整備調整交付金は、防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律（昭和49年法律第101号）に基づき、横田飛行場の設置又は運用が周辺に与える影響に応じて交付しているものであり、今後とも、自衛隊を含む横田飛行場の設置・運用等による障害の実態を踏まえ、交付することとなります。

なお、防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律等に基づく民生安定施設の助成等については、今後とも、貴市からの御要望をお聞きしながら、可能な限り努力してまいりたいと考えております。

9について

防衛省としては、これまでも可能な限り関係地方公共団体に情報提供を行ってきたところであり、今後とも、横田飛行場に関する情報については、貴市及び関係地方公共団体に対し、適時適切に説明を行い、御理解と御協力が得られるよう努めてまいります。

関連文書：福議発第186号（平成23年1月12日）

平成31年度 防衛補助事業概算要望一覧表

(単位：千円)

適用	No.	事業名	事業概要	事業費	補助率	補助額	区分
第3条	①	福生第五小学校（講堂）防音機能復旧（復機）事業	工事 空調面積665.00㎡	114,121	7.5/10	85,590	継続
	②	雨水管渠更生事業	設計委託 4,750m	9,367	9/10	8,430	継続
第8条	③	日光橋公園外1公園整備事業	設計委託 日光橋公園及びみずくらいど公園整備	18,843	2/3	12,562	新規
	④	防災行政無線（移動系）施設改良事業	工事 防災行政無線（移動系）デジタル化	16,107	7.5/10	12,080	継続
合 計				158,438		118,662	