

令和元年度

第3回

定期監査報告書

教育部

教育指導課

教育支援課

福生市監査委員

令和元年度第3回定期監査報告書

第1 監査の種類

地方自治法第199条第1項、第2項及び第4項の規定による監査

第2 監査の対象

教育部 教育指導課
教育支援課

第3 監査の範囲

- 1 令和元年度（平成31年4月1日から令和元年9月30日まで）に執行された財務に関する事務及びその他の事務の執行

第4 実施期間

令和元年11月12日から令和2年2月21日まで
〔説明聴取日 令和2年1月15日〕

第5 実施方法

次の点を主眼に、関係諸帳簿及び関係書類等の照合、関係職員からの聴取など通常実施すべき監査手続により実施した。

- 1 財務に関する事務の執行が法令等に基づいて適正かつ効率的に行われているか。
- 2 事務事業の管理運営が合理的かつ効率的に行われているか。

第6 監査の結果

事務の執行について監査したところ、おおむね適正かつ効率的に執行されているものと認められた。なお、一部において改善、検討を要する事項が見受けられたので、以下に記述する。

1 共通事項

(1) 郵便切手等の適正な管理について

郵便切手等受払簿を確認したところ、次のとおり不適切な管理状況が見られた。

ア 切手等の購入時の記載がなく、いつ何枚購入したのか不明

イ 使用内容欄が「返信用」や「郵送」となっており、何のために必要なのか具体的な業務内容の記載がない。

ウ 使用者名がなく責任の所在が不明確

エ 年度末に大量の購入が認められる。

オ 実際に残存している残数と受払簿における残数の照合がしづらい。

郵便切手等については、有価証券等の類のうち、有価証券そのものには該当しないとされているものの、証券自体が特定の金銭的価値を有する金券の類であり、適切な保管と厳正な管理が求められるものである。

郵便切手等の保管及び使用に対して、適切かつ厳正な管理を徹底され、その使用履歴に対する明確な透明性を確保されたい。

2 教育指導課

(1) オーケストラ鑑賞教室委託について

市民会館大ホールにおいて小中学生を対象に開催しているオーケストラ鑑賞教室については、その管理及び運営を音楽事務所へ委託しているが、毎年、同一の事業者を指名し、随意契約の方法により契約を締結している。市の委託事業者の選定は公募による競争入札が原則であり、競争性のない随意契約は例外であるべきことから、特定の一者と継続して随意契約を締結することは、契約の公平性や透明性の観点から望ましいとは言えない。また、他の事業者と比較していないため、契約金額についても適正な価格であるのか判断することができない。

所管課は、当事業委託について、少なくとも5年に一度のサイクルで委託事業者の見直しを行われたい。事業の性質上、競争入札やプロポーザルの実施がすぐわないと判断した場合であっても、他の事業者との比較による検証を行い、記録を残すようにされたい。なお、結果として特定の一者を指名するのであれば、様式書類（指名伺）には、他の事業者では目的を達成できない具体的かつ明確な理由を記載されたい。

3 教育支援課

(1) 備品の適正な維持管理について

会計課では、福生市物品管理規則に基づき、備品台帳一覧の各課データを担当課に送り、備品の登録漏れ等がないか毎年度確認を求めている。教育支援課においても備品台帳と現物を照合し確認しているが、所管の子ども応援館内教育相談室内の備品については、160件ほど、細かいものが種々登録されており、全件確認できていないのが実情とのことであった。

資産計上される備品は、福生市物品管理規則で定める取得価格が50万円以上の重要備品であり、教育支援課での該当は公用車だけであるが、備品は、公金はその姿を転じた市民の貴重な財産である。現在の保有備品と備品台帳との照合、チェックを確実にを行い、適正な維持管理に努められたい。

(2) 適正な文書管理について

福生市文書管理規程によれば、定例又は簡易な文書であっても、収受文及び起案文ともに回付印を用い、文書分類、保存年限及び公開区分等を記入するこ

ととされている。教育支援課の文書を確認したところ、定例又は簡易な文書について、何の手続も経ぬまま供覧あるいは決裁に回されていた。

また、起案文書における発送記号番号（以下「発番」という。）の枝番使用について、年度を超えても前年度の発番を使用していたが、その場合、枝番使用のための前年度の発番と現年度における同じ発番において同番号でありながら二つの文書が存在することになってしまう。更に、枝番を使用しているという理由からか、内容を見ると10年保存の重要文書であり起案処理をするべき文書でも、発番を取得したもの以外は、決裁はされていたものの定例又は簡易な文書としての回付印処理も起案処理もされていなかった。

市において事案の決定は、行政運営の根幹をなす意思決定の確実な実行を期するため文書によって行われている。福生市文書管理規程では、文書の管理についてその適正かつ能率的な執行を義務付けており、このことは、市行政運営において、その手段として、文書が重要な役割を占めていることをよく表している。情報公開制度の的確な運用を期するためにも、福生市文書管理規定に基づき、より適正な文書管理を徹底されたい。

（3）委託契約における適切な仕様書の作成及び履行確認について

教育支援課では、小・中学生の健康診断のため、「健康診断器具滅菌委託」を契約している。その仕様書を見ると、委託物の範囲として「福生市立小・中学校及び福生市教育委員会が現有している健康診断に使用する歯鏡、鼻鏡、耳鏡、舌圧子、探針の5種類とする。」とある。そのため、教育委員会あるいは学校が現に持っているこれらの器具について、滅菌を委託しているのか確認したところ、そうではなく、実態は、委託事業者が滅菌されている器具を検診時に各校に必要数用意し、検診終了後に速やかに回収しているという。

また、仕様書には、項目として認定証明とあり、「使用する滅菌施設が、一般財団法人医療関連サービス振興会が定める認定基準を満たしたもの（医療関連サービスマークの交付を受けているもの）を原則とするが、厚生労働省令で定める基準に適合しているものであれば、同マークの交付を受けていなくても差し支えない。」としている。その証明について確認しているのか聞くと、近年同一事業者が受託しているため、確認はしていないとのことであった。

仕様書と実際の委託内容には相違があるものの、相手先から疑義も出ず業務は遂行され、健康診断も問題なく実施できているが、仕様書は、適正な見積額を算出し、業務の適正な履行を確保するためにも大切な書類である。

そのため、仕様書は、業務の内容及び報告の方法等明確に記載し適切に作成した上で、仕様書どおりに業務が適正に履行されているか確認されたい。

4 予算の執行状況について

平成31年4月1日から令和元年9月30日までにおける歳入歳出予算の執行状況は、別表のとおりである。

別表

令和元年度
予 算 の 執 行 状 況
一般会計 教育部 教育指導課

歳 入

令和元年9月30日現在 (単位:円・%)

款	項	目	予算現額	調 定 額	収入済額	収入比率		説 明
						対予算	対調定	
15	国庫支出金		371,000	0	0	0.0	0.0	
	2	国庫補助金	371,000	0	0	0.0	0.0	
		6 教育費国庫補助金	371,000	0	0	0.0	0.0	1 小学校費補助金 2 理科観察実験支援事業補助金 0
16	都支出金		33,150,000	8,223,000	8,223,000	24.8	100.0	
	2	都補助金	24,866,000	4,714,000	4,714,000	19.0	100.0	
		7 教育費都補助金	24,866,000	4,714,000	4,714,000	19.0	100.0	1 教育総務費補助金 2 学校と家庭の連携推進事業補助金 0 3 教育支援センター機能強化モデル事業補助金 0 4 学校マネジメント強化事業補助金 4,214,000 5 スクール・サポート・スタッフ配置支援事業補助金 0 6 コミュニティ・スクール導入等促進事業補助金 0 7 部活動指導員配置経費補助事業補助金 0 8 学力向上事業補助金 500,000
	3	都委託金	8,284,000	3,509,000	3,509,000	42.4	100.0	
		5 教育費委託金	8,284,000	3,509,000	3,509,000	42.4	100.0	1 教育総務費補助金 1 教職員給与等支給事務費委託金 2,769,000 2 教職員研修等事務費委託金 0 3 教職員研修等委託金 0 6 プログラミング教育推進校事業委託金 300,000 7 持続可能な社会づくりに向けた教育推進校事業委託金 440,000 8 オリンピック・パラリンピック教育推進校事業委託金 0 9 国際的なスポーツ大会を契機とした体力向上事業委託金 0 10 パラリンピック競技応援校事業委託金 0
21	諸収入		255,000	0	0	0.0	0.0	
	3	雑入	255,000	0	0	0.0	0.0	
		1 雑入	255,000	0	0	0.0	0.0	3 雑入 32 実用英語技能検定受験会場使用料 0
		合 計	33,776,000	8,223,000	8,223,000	24.3	100.0	

歳 出

令和元年9月30日現在 (単位:円・%)

款	項	目	予算現額	支出済額	予算残額	執行率	説 明
9	教育費		210,057,000	76,859,691	133,197,309	36.6	
	1	教育総務費	206,361,000	75,733,583	130,627,417	36.7	
		2 教育指導管理費	206,361,000	75,733,583	130,627,417	36.7	1 職員人件費 30,454,205 2 教職員給与等支給事務費 137,054 3 教職員健康管理費 33,352 4 学校マネジメント強化事業費 6,393,538 5 教職員研修費 1,817,309 6 教育指導費 36,898,125
	2	小学校費	906,000	551,978	354,022	60.9	
		2 教育振興支援費	906,000	551,978	354,022	60.9	1 教育振興費 303,030 3 特別支援教育振興費 248,948
	3	中学校費	2,790,000	574,130	2,215,870	20.6	
		2 教育振興支援費	2,790,000	574,130	2,215,870	20.6	1 教育振興費 404,070 3 特別支援教育振興費 170,060
		合 計	210,057,000	76,859,691	133,197,309	36.6	

別表

令和元年度
予 算 の 執 行 状 況

一般会計

教育部 教育支援課

歳 入

令和元年9月30日現在 (単位:円・%)

款 項	目	予算現額	調 定 額	収入済額	収入比率		説 明
					対予算	対調定	
15	国庫支出金	1,155,000	0	0	0.0	0.0	
	2 国庫補助金	1,155,000	0	0	0.0	0.0	
	6 教育費国庫補助金	1,155,000	0	0	0.0	0.0	1 小中学校費補助金 3 要保護準要保護児童生徒諸要費補助金 0 4 切れ目ない支援体制整備充実事業補助金 0
16	都支出金	8,257,000	29,000	29,000	0.4	100.0	
	2 都補助金	8,227,000	0	0	0.0	0.0	
	7 教育費都補助金	8,227,000	0	0	0.0	0.0	1 教育総務費補助金 1 スクールソーシャルワーカー活用事業補助金 0 3 教育支援センター機能強化モデル事業補助金 0 2 小中学校費補助金 3 被災児童生徒就学支援等事業補助金 0 4 公立中学校特別支援教室設置条件整備費補助金 0
	3 委託金	30,000	29,000	29,000	96.7	100.0	
	5 教育費委託金	30,000	29,000	29,000	96.7	100.0	1 教育総務費委託金 4 教育調査統計事務費委託金 14,000 5 学校基本調査費委託金 15,000
21	諸収入	100,000	40,000	40,000	40.0	100.0	
	3 雑入	100,000	40,000	40,000	40.0	100.0	
	1 雑入	100,000	40,000	40,000	40.0	100.0	3 雑入 34 学校災害保険金 40,000
	合 計	9,512,000	69,000	69,000	0.7	100.0	

歳 出

令和元9月30日現在 (単位:円・%)

款 項	目	予算現額	支出済額	予算残額	執行率	説 明
9	教育費	477,916,000	189,802,605	288,113,395	39.7	
	1 教育総務費	107,852,000	46,827,486	61,024,514	43.4	
	3 教育支援費	107,852,000	46,827,486	61,024,514	43.4	1 職員人件費 27,577,102 2 教育支援総務費 4,444,800 3 個別教育支援費 14,702,839 4 車両管理費 102,745
	2 小学校費	228,502,000	95,299,602	133,202,398	41.7	
	1 学校管理費	52,265,000	19,968,884	32,296,116	38.2	2 学校運営費 19,968,884
	2 教育振興支援費	176,237,000	75,330,718	100,906,282	42.7	2 教育環境整備支援費 74,621,972 3 特別支援教育振興費 708,746
	3 中学校費	141,562,000	47,675,517	93,886,483	33.7	
	1 学校管理費	24,401,000	9,512,361	14,888,639	39.0	2 学校運営費 9,512,361
	2 教育振興支援費	117,161,000	38,163,156	78,997,844	32.6	2 教育環境整備支援費 37,792,773 3 特別支援教育振興費 370,383
	合 計	477,916,000	189,802,605	288,113,395	39.7	